



STOWARZYSZENIE INSPEKTORÓW OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH
Integrujemy środowisko Inspektorów Ochrony Danych Osobowych. Optymalizujemy kwalifikacje i umiejętności zawodowe związane z zarządzaniem systemami bezpieczeństwa informacji i ochroną danych osobowych

Warszawa, 27 kwietnia 2020 r.

Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony
Danych Osobowych w Warszawie
ul. Ratuszowa 13, 03-450 Warszawa

Pan
Michał Dworczyk
Szef Kancelarii
Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

W dniu 24 kwietnia 2020 r. do Zarządu Stowarzyszenia Inspektorów Ochrony Danych Osobowych dotarła informacja od Samorządowców z wielu Gmin w całej Polsce o tym, iż 22/23 kwietnia 2020 r. w godz. od 23.00 do 2.00 w nocy na ich skrzynki email doręczono wiadomość w postaci wniosku do przygotowania w terminie 2 dni roboczych od otrzymania wniosku, danych ze spisu wyborców. Wysłany email nie został przez nikogo podpisany, posiadając jedynie nieautoryzowany adres <wybory2020@poczta-polska.pl>.

Mając na uwadze powyższe Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Danych Osobowych w trosce o prawidłowe i zgodne z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) dalej RODO przetwarzanie danych osobowych przez uprawnione podmioty mając na uwadze § 4 ust 1 Statutu „*Celem Stowarzyszenia jest integracja środowiska zawodowego Administratorów Bezpieczeństwa Informacji, Inspektorów Ochrony Danych oraz podnoszenie kwalifikacji i umiejętności zawodowych związanych z bezpieczeństwem informacji i ochroną danych osobowych w szczególności poprzez działalność na rzecz przestrzegania i rozpowszechniania bezpieczeństwa informacji, w tym podstawowych zasad ochrony danych osobowych - legalności, adekwatności i proporcjonalności przetwarzania informacji/danych osobowych*”

STOWARZYSZENIE INSPEKTORÓW OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH

ul. Ratuszowa 13, 03-450 Warszawa
KRS: 0000643010, NIP: 5272783421, REGON: 365685630
Konto bankowe: 95 1020 1013 0000 0702 0351 7976

<https://www.siodo.pl/>



zwraca się z prośbą o podjęcie inicjatywy ustawodawczej, która spowoduje doprecyzowanie przepisu art. 99 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695), który da jednoznaczną podstawę prawną do zapewnienia legalności przetwarzania danych osobowych ze spisu wyborców.

UZASADNIENIE

Na wstępie należy wskazać, iż zgodnie art. 99 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695) zwana dalej ustawą SARS, *Operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, po złożeniu przez siebie wniosku w formie elektronicznej, otrzymuje dane z rejestru PESEL, bądź też z innego spisu lub rejestru będącego w dyspozycji organu administracji publicznej, jeżeli dane te są potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej bądź w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej. Dane, o których mowa w zdaniu pierwszym, przekazywane są operatorowi wyznaczonemu, w formie elektronicznej, w terminie nie dłuższym niż 2 dni robocze od dnia otrzymania wniosku. Operator wyznaczony uprawniony jest do przetwarzania danych wyłącznie w celu, w jakim otrzymał te dane.*

Dokonując wykładni tego przepisu należy dojść do przekonania, iż Poczta Polska S.A. została wskazana przez ustawodawcę jako podmiot uprawniony do skutecznego wystąpienia z żądaniem przekazania stosownych danych przez Jednostki Samorządu Terytorialnego w dwóch przypadkach:

- 1) jeżeli dane te są potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej;**
- 2) w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej.**

Zgodnie z tym przepisem Operator wyznaczony uprawniony jest do przetwarzania danych wyłącznie w celu, w jakim otrzymał te dane.

Warto podkreślić, iż pierwszy z przypadków jeszcze się nie ziścił, gdyż w obrocie prawnym nie występuje ustawa dająca Poczcie Polskiej S.A. zadania związane z procesem



wyborczym (Poselski projekt ustawy o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. druk sejmowy nr 328, został uchwalony przez Sejm RP, jednakże jest na etapie Senackim procesu legislacyjnego), a więc ta podstawa będzie mogła być brana pod uwagę dopiero po wejściu w życie przedmiotowej ustawy.

Druga z przesłanek wskazanych w ustawie SARS, dotyczących przekazania danych ze spisu wyborców Poczcie Polskiej S.A. tj. *w celu wykonania innych obowiązków (niż organizacja procesu wyborczego) nałożonych przez organy administracji rządowej*, zdaniem Naszego Stowarzyszenia również nie zaszła, gdyż nie może decyzja administracyjna lub inne polecenie organu administracji rządowej tworzyć samoistnej podstawy do wydania danych osobowych w tym nr PESEL, bez jednoznacznego upoważnienia ustawowego w Kodeksie Wyborczym lub innym akcie prawnym rangi ustawowej, a tyczącym się organizacjom wyborów na urząd Prezydenta RP.

A zatem brak jest w przedmiotowym przypadku upoważnienia ustawowego, którego decyzja Premiera RP byłaby wiążąca jednostki z koniecznym wykonaniem.

Nie sposób zgodzić, się z argumentacją, iż taką podstawą prawną jest art. 11 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2020, poz. 374 z późn. zm.), gdyż w tym przypadku ustawa stanowi o wydawaniu poleceń w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, nie zaś wydawaniu poleceń w związku z organizacją procesu wyborczego.

Do takiej konkluzji prowadzi wykładnia art. 99 ustawy SARS w związku z art. 11 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Powyższe rozważania przenosząc na grunt RODO, a także mając na uwadze, iż dane ze spisu wyborców noszą znamiona danych osobowych wobec braku wejścia w życie ustawy dot. głosowania korespondencyjnego (Poselski projekt ustawy o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. druk sejmowy nr 328), zachodzi poważne ryzyko po stronie JST, iż



brak jest podstaw prawnych po stronie Poczty Polskiej S.A. żądania ww. danych, zaś po stronie Wójtów/Burmistrzów/ Prezydentów Miast wydania takich danych ze spisu wyborców.

W przedmiotowym przypadku taką podstawą prawną można by poszukiwać w art. 6 ust 1 lit. e RODO tj. *przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi*

Zgodnie z art. 6 ust 3. *Podstawa przetwarzania, o którym mowa w ust. 1 lit. c) i e), musi być określona:*

a) *w prawie Unii; lub*

b) *w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator.*

Cel przetwarzania musi być określony w tej podstawie prawnej lub w przypadku przetwarzania, o którym mowa w ust. 1 lit. e) - musi być ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi.

Jednakże w Kodeksie Wyborczym lub innej ustawie na chwilę obecną (datę wniosku Poczty Polskiej) nie doszukamy się przepisu upoważniającego Poczta Polską do żądania otrzymania przedmiotowych danych.

Wydanie danych osobowych obarczone jest więc istotnym ryzykiem odpowiedzialności karnej z art. 107 ustawy o ochronie danych osobowych oraz art. 231 Kodeksu Karnego.

W związku z powyższym mając na uwadze troskę o oparte o zasady legalizmu i prawidłowe przetwarzanie danych osobowych zwracamy się z prośbą o rozpoczęcie procesu legislacyjnego, który będzie skutkował nowelizacją przepisu art. 99, w ten sposób, iż jednoznacznie da podstawę do pozyskania i przetwarzania przez Poczta Polską danych osobowych ze spisu wyborców w tym PESEL, zaś organom wykonawczym JST da uprawnienie do przekazania tych danych bez realnej groźby konsekwencji prawnych.

Zwracamy się jednocześnie o stanowisko w niniejszej sprawie.

Z poważaniem

Sporządzono w 2 egz.:

- 1) adresat
- 2) a/a

**STOWARZYSZENIE INSPEKTORÓW
OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH**
ul. RATUSZOWA 13, 03-450 Warszawa
NIP: 5272783421, KRS: 0000643010


Prezes Zarządu
Stowarzyszenia Inspektorów
Ochrony Danych Osobowych

Jarosław J. FELIŃSKI

STOWARZYSZENIE INSPEKTORÓW OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH

ul. Ratuszowa 13, 03-450 Warszawa

KRS: 0000643010, NIP: 5272783421, REGON: 365685630

Konto bankowe: 95 1020 1013 0000 0702 0351 7976

<https://www.siodo.pl/>